



**ПРОТОКОЛ
ЗАСЕДАНИЯ ПРИВОЛЖСКОГО МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО
КООРДИНАЦИОННОГО СОВЕТА**

от «22» февраля 2013 г. № ВЯ-16пр

Присутствовали:

В центральных студиях Горьковской и
Куйбышевской железных дорог:

президент ОАО «РЖД»

- Якунин В.И.

представители центрального аппарата,
руководители департаментов, филиалов
ОАО «РЖД»

- Бушуев В.В., Верховых Г.В.,
Галацан В.И., Иванов П.А.,
Колесников С.М., Мещеряков А.А.,
Никифоров Н.А., Пирков А.В.,
Шаханов Д.С.

начальник Горьковской
железной дороги

- Лесун А.Ф.

начальник Куйбышевской
железной дороги

- Соложенкин С.В.

представители железных дорог,
структурных подразделений
ОАО «РЖД»

- Андреев А.В., Антипенко С.И.,
Атякин Д.И., Бельницкий А.С.,
Блохин С.Г., Габбасов Р.А.,
Герасимов В.П., Дальникова Л.Г.,
Звездин И.Н., Зимихин А.А.,
Индейкин Д.Б., Карпович В.А.,
Козырев А.Н., Кошелев С.М.
Лапшин А.А., Ли В.П.,
Малинин С.П., Мальцев А.В.,
Маслов Ю.В., Михеев А.И.,
Метелев В.П., Мойсиевич В.А.,
Ползунов А.В., Процкий А.В.,
Романычев С.В., Садовников Д.А.,
Степанов В.М., Хадыев Н.З.,
Хахулин И.В., Хорев М.А.,
Черемнов А.П., Чехомов В.В.,
Шипов М.Ю.

представители дочерних и зависимых
обществ ОАО «РЖД»

- Верновский В.С., Гвоздев С.И.,
Каринский А.Г., Климец И.Б.,
Кузнецов А.Г., Силантьев Е.В.,
Туркин Ю.А., Хомов А.В.,
Шугуров И.А.

от Приволжского Федерального округа

- Белов С.Д., Берглезов В.С.,
Голоскоков В.И., Золотарев Ю.В.,
Клочай В.В., Краснов Д.Г.,
Фатыхов Д.Р.

представители органов государственной власти субъектов Российской Федерации, территориальных надзорных органов и иных организаций

- Бикбулатов И.И., Богатов В.М., Исупов Ю.Г., Каленов В.В., Кичаев А.В., Ковезин С.Ю., Лебедев Е.В., Медведцев В.И., Пивкин И.И., Смирнов Г. Я., Мосеева М.В., Сатаев Н.П., Сафин Л.Р., Фомичев В.П., Янковский М.В.

представители собственников подвижного состава, представители грузообразующих предприятий

- Береснев С.А., Голофаев С.В., Григорьев В.А., Демидов И.И., Езопихин И.М., Залужный Т.В., Земцов И.Ю., Игошин Е.А. Копылов Д.Г., Коренко А.Ю. Котлова В.В., Крашенинников В.А., Крутин В.М., Лебедев В.Е., Лоншаков С.Б., Малоземов М.И., Матвеев В.В., Мингазов А.А., Нагин В.Ю., Назаренко О.Е., Парфенов О.Ю., Поздеев А.В., Силин А.Е., Соглаев И.В., Солдатов Е.Л., Сосков И.И., Суворов А.И., Третьяков Г.М., Филиппов С.В., Хуснутдинов Р.Р., Чумаков А.Г., Шумилин В.А., Юрков А.Ф., Якушев Ю.В.

заместители начальника железной дороги (по территориальным управлениям), начальники центров организации работы железнодорожных станций, начальники агентств фирменного транспортного обслуживания, начальники грузовых станций, представители региональных органов власти, территориальных надзорных органов и общественных организаций, представители предприятий в субъектах Российской Федерации

в студиях Горьковской, Куйбышевской железных дорог

I. О текущей ситуации с грузовыми перевозками

(Якунин)

1. Начало 2013 года в Российской экономике характеризуется усилением негативных тенденций, вызванных замедлением динамики промышленного производства.

Предъявление грузов к перевозке железнодорожным транспортом в целом по сети с начала текущего года сократилось более чем на 3 % к аналогичному периоду прошлого года.

При этом основное снижение произошло по зерновым грузам – на 53 %, по строительным – на 11 %, металлолому – на 3 %, чёрным металлам – на 6,5 %, лесным грузам – на 6,1 %.

Погрузку выше уровня января 2012 года на Горьковской железной дороге обеспечила только Владимирская область – на 36 %.

На Куйбышевской железной дороге ситуация развивается по более благоприятному сценарию. Предприятия Самарской области увеличили погрузку по сравнению с аналогичным периодом 2012 года – на 2,5 %, Республики Мордовия – на 3,3 %. Ситуация в Ульяновской области складывается в сторону уменьшения погрузки на 15,5 %, Пензенской области – на 14,9 %.

В складывающихся обстоятельствах ОАО «РЖД» уделяет большое внимание внедрению новых продуктов и логистических технологий.

В настоящее время ОАО «РЖД» активно внедряет новую услугу для грузоотправителей – организацию перевозок и доставку грузов и порожних вагонов по расписанию согласно специально разработанному графику на договорной основе.

Отмечена возросшая конкуренция между железнодорожным и альтернативными видами транспорта. Отсутствие финансирования со стороны государства ужесточает условия конкуренции для железнодорожного транспорта, ограничивая темпы развития и соответствия рыночным требованиям. В 2013 году не предусмотрены субсидии Федерального бюджета на развитие сети железных дорог, тогда как на развитие сети автомобильных дорог выделено 700,0 млрд рублей.

Главным проблемным вопросом в функционировании железных дорог является неравномерность погрузки, в первую очередь, назначением в морские порты, а также избыточность парка собственных грузовых вагонов, непроизводительно простаивающих на инфраструктуре общего пользования, что осложняет ситуацию с продвижением грузопотоков на железных дорогах и приводит к снижению скорости доставки грузов. В настоящее время на сети ОАО «РЖД» действует более 1700 компаний операторов. В Российских

регионах уже есть примеры, в том числе угольных разрезов Кемеровской области, доказывающие возможность снижения количества компаний операторов и повышения уровня транспортных услуг.

Эффективно использовать пропускные способности инфраструктуры железнодорожного транспорта и управлять существующими вагонопотоками позволяет приказ Минтранса России от 08.02.2013 № 456, продливший действие приказа от 03.10.2011 № 258 и сохранивший право перевозчика ограничивать приём собственных порожних вагонов к перевозке при отсутствии согласованной заявки на станции назначения вагона или отсутствия технических и технологических возможностей у перевозчика в осуществлении указанной перевозки.

Вместе с тем продолжающийся рост парка грузовых вагонов в условиях неурегулированности деятельности операторов подвижного состава негативно сказывается на ритмичности работы железнодорожного транспорта.

Одной из основных причин указанного положения является отставание нормативно-правовой базы грузовых перевозок от преобразований на рынке оперирования вагонными парками. Принципиальным моментом является рациональное распределение вагонного парка между «ёмкостями» инфраструктуры общего и необщего пользования.

2. До присутствующих доведена информация о состоянии безопасности движения на сети железных дорог и участившихся случаях схода подвижного состава из-за изломов боковых рам тележек грузовых вагонов. В настоящее время образована специальная Правительственная комиссия, которой поручено провести всесторонний анализ причин изломов и принять действенные меры, исключая подобные события. К ним относятся:

возобновление лицензирования деятельности по ремонту и обслуживанию железнодорожного подвижного состава;

отмена продления срока службы грузовых вагонов на деповских видах ремонта;

приостановка для предприятий, производящим бракованную продукцию (в том числе, иностранным), действия сертификата соответствия их продукции по результатам проверки их деятельности, проведённой Регистром Сертификации в рамках инспекционного контроля;

проведение экспертизы всей документации, регламентирующей производство железнодорожного подвижного состава для нужд Российской Федерации.

II. О ситуации с пассажирскими перевозками в границах Горьковской и Куйбышевской железных дорог

(Запольских, Пивкин, Верховых, Якунин)

1. Динамика показателей пригородных перевозок в регионах обслуживания Горьковской и Куйбышевской железных дорог в 2012 году аналогична сетевым тенденциям. Рост пассажирооборота составил 1,8 %. В обслуживаемых железными дорогами регионах отмечается увеличение средней дальности и рост населённости пригородных поездов.

В целом, за прошедшие пять лет уровень возмещения регионами потерь доходов перевозчиков в пригородном пассажирском сообщении возрос с 15 до 72 %.

Регионами повышено качество организации транспортного обслуживания и увеличены субсидии на покрытие выпадающих доходов. В 2014 году планируется изменение сложившейся схемы поддержки пригородных перевозок. В текущем году федеральным бюджетом предусмотрено 25 млрд рублей на компенсацию потерь от регулирования инфраструктурных тарифов. Одновременно выпадающие доходы ожидаются в размере более 33,5 млрд рублей.

Существует проблема неприятия и несогласия с данными предоставляемыми перевозчиками, для открытия тарифных дел по определению экономически обоснованных затрат и установления экономически обоснованных тарифов. Субъектами Российской Федерации нарушаются основные принципы и порядок рассмотрения вопросов по установлению (изменению) тарифов, сборов и платы в отношении работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок, которые утверждены приказом ФСТ России от 19.08.2011 №506-Т.

Остаются нерешённые вопросы в части обеспечения безубыточности пассажирских перевозок в пригородном сообщении. В 2012 году полностью компенсировали выпадающие доходы: Республика Татарстан, Удмуртская Республика, Нижегородская область, Кировская область.

Вместе с тем бюджетами субъектов Российской Федерации на 2013 год предусмотрены средства на компенсацию потерь в размере 1,46 млрд рублей при выпадающих доходах перевозчиков более 2,67 млрд рублей. Уровень покрытия при этом составляет около 54 %.

Наименьшее финансирование выпадающих доходов отмечено по следующим субъектам Российской Федерации: Владимирская область – 0 %, Республика Марий Эл – 11,5 %, Республика Чувашия – 13,3 %, Республика Мордовия – 22,3%, Ульяновская область – 22,7 % и Пензенская область – 22,9%.

На Горьковской и Куйбышевской железных дорогах, осуществляющих свою деятельность на территории Приволжского федерального округа, за последние годы реализуются следующие проекты:

летом 2012 года в Казани состоялась церемония открытия второго железнодорожного вокзала;

запущен проект интермодального сообщения на участке Казань-Аэропорт; завершена реконструкция моторвагонного депо «Безымянка».

За период 2009-2012 гг. на Горьковскую и Куйбышевскую железные дороги приобретено 176 вагонов электропоездов на сумму более 4,5 млрд рублей. На модернизацию подвижного состава затрачено более 120 млн рублей.

2. Начальнику Горьковской железной дороги – филиала ОАО «РЖД» Лесуну А.Ф., начальнику Куйбышевской железной дороги – филиала ОАО «РЖД» Соложенкину С.В., генеральным директорам пригородных пассажирских компаний (по согласованию):

а) инициировать до 01.04.2013 принятие субъектами Российской Федерации нормативных актов об установлении льготного проезда школьникам и студентам в пригородном железнодорожном сообщении в 2013 году и заключение договоров между регионами и перевозчиками на возмещение потерь в доходах пригородных пассажирских компаний от перевозок учащихся в пригородном железнодорожном сообщении на 2013 год;

б) инициировать до 01.07.2013 обращения субъектов Российской Федерации в Правительство Российской Федерации, Минтранс России и Минфин России по вопросам:

сохранения льготного тарифа на услуги инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования при перевозках пассажиров в пригородном сообщении в размере одного процента его базового уровня на 2014 - 2016 гг. с учётом индексации с соответствующей полной компенсацией выпадающих доходов владельца инфраструктуры;

обеспечения софинансирования из федерального бюджета на 2014 - 2016 гг. денежных средств субъектам Российской Федерации на возмещение потерь в доходах пригородных пассажирских компаний от перевозок студентов и школьников в пригородном железнодорожном сообщении;

в) организовать в течение 2013 года проведение работы по полному возмещению потерь в доходах пригородных пассажирских компаний от государственного регулирования тарифов на пригородные пассажирские перевозки. В 2013 году за счёт субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации, рассматривая в качестве источника дополнительных денежных средств в доходной части бюджетов субъектов Российской Федерации дополнительные платежи по налогу на имущество в связи с внесением

изменений в статью 380 Налогового кодекса Российской Федерации, касающихся отмены льгот по уплате налога на имущество в отношении железнодорожных путей общего пользования;

г) организовать в течение 2013 года общественные слушания в субъектах Российской Федерации по вопросам транспортного обслуживания населения железнодорожным транспортом в пригородном сообщении;

д) обеспечить до 01.07.2013 работу по определению финансовых результатов перевозок пассажиров в пригородном железнодорожном сообщении в разрезе эксплуатируемых пригородных пассажирских поездов, с определением наиболее убыточных из них и составлением реестра поездов, у которых уровень покрытия расходов доходами составляет менее 50 %;

е) завершить до 01.04.2013 процесс тарифного регулирования пригородных пассажирских перевозок и провести работу по отражению финансирования в региональных бюджетах на 2013 год для компенсации выпадающих доходов, возникающих в результате государственного регулирования данного вида деятельности;

ж) направить до 01.07.2013 в субъекты Российской Федерации материалы по утверждению тарифов на пригородные пассажирские перевозки для населения, определению экономически обоснованного уровня тарифов и формированию бюджетных заявок на требуемую сумму субсидий для компенсации выпадающих доходов на 2014 год.

III. О формировании долгосрочных партнёрских отношений с клиентами (Соглаев, Береснев, Соложенкин, Лесун, Якунин)

1. Принять к сведению доклады президента ООО «Управляющая компания «СамараНефтеОргсинтез» Соглаева И.В., генерального директора ЗАО «Вятка-Торф» Береснева С.А. и информацию начальников Горьковской железной дороги Лесуна А.Ф. и Куйбышевской железной дороги Соложенкина С.В. о проводимой работе по заключению долгосрочных соглашений между ОАО «РЖД» и грузоотправителями.

На Куйбышевской железной дороге активно развивается нефтехимический производственный кластер на базе ООО «Управляющая компания СамараНефтеОргСинтез». При этом предусматривается заключение соглашения о стратегическом сотрудничестве, включая разработку плана совместного развития в части модернизации существующих и строительства новых объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта, с увеличением объёмов предъявления грузов к перевозкам.

На уровень отгрузок предприятия оказывает влияние конкуренция с альтернативными видами транспорта и высокая транспортная составляющая в

цене конечной продукции при отгрузке на определенных направлениях железнодорожным транспортом (Китай, Финляндия). Одним из методов влияния на конкурентоспособность необходимо отметить возможность изменения ценовых пределов тарифов на услуги железнодорожного транспорта.

На Горьковской железной дороге совместно с ЗАО «ВяткаТорф» заключён договор по оказанию услуг по перевозке груза с гарантированным максимальным оборотом вагонов при гарантированном объёме груза, предъявляемого к перевозке. В том числе в рамках данного договора успешно выполняется задача по обеспечению отопления города Кирова.

Проблемным нерешённым вопросом остаётся устаревание собственного специализированного вагонного парка вагонов-торфовозов модели 22-473. Данная модель вагонов в настоящее время не производится.

В текущем году на Горьковской железной дороге заключено долгосрочное соглашение о сотрудничестве между ОАО «РЖД», ОАО «СИБУР Холдинг» и ЗАО «СИБУР Транс» на 2012-2014 гг., планируется заключение соглашений с ОАО «Мордовцемент», ООО «Марийский нефтеперегонный завод».

2. начальнику Горьковской железной дороги – филиала ОАО «РЖД» Лесуну А.Ф., начальнику Куйбышевской железной дороги – филиала ОАО «РЖД» Соложенкину С.В. продолжить проведение работ по заключению долгосрочных соглашений с ключевыми клиентами компании ОАО «РЖД».

3. Начальнику Куйбышевской железной дороги – филиала ОАО «РЖД» Соложенкину С.В. в рамках созданной рабочей группы с ООО «Управляющая компания «СамараНефтеОргсинтез» рассмотреть механизм заключения соглашения о стратегическом партнёрстве и соответствующего договора о взаимовыгодном сотрудничестве в части обеспечения увеличения объёмов перевозок и развития железнодорожной инфраструктуры общего пользования.

Срок 01.04.2013.

4. Предприятию ЗАО «ВяткаТорф» рекомендовать обратиться к производителям вагонов-торфовозов, в Министерство Транспорта Российской Федерации и Министерство промышленности и торговли Российской Федерации о решении вопроса производства данного вида подвижного состава.

5. Собственникам подвижного состава, осуществляющим свою деятельность на Горьковской железной дороге, рассмотреть предложение об использовании подъездных путей ЗАО «ВяткаТорф» для отстоя невостребованного парка вагонов.

Президент ОАО «РЖД»

Исп. Юсипов Тимур Алиевич, ГТЦФТО
Тел. (0916) 2-38-32



В.И.Якунин